



COMUNE DI VIMODRONE

Città metropolitana di Milano

Palazzo Comunale **Via C. Battisti, 56** – C.A.P. **20055** – Vimodrone
Telefono **02250771** – Fax **022500316**

Pec **comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it**

E-mail Istituzionale **protocollo@comune.vimodrone.milano.it**

Codice identificativo univoco fatturazione: **BHK9ZK**

Codice Fiscale **07430220157** – Partita Iva **00858950967**

CULTURA E ATTIVITA' PROMOZIONALI

Registro Interno n. **55**

Registro Generale n. **654**

DETERMINAZIONE DELL'UNITA' ORGANIZZATIVA CULTURA E ATTIVITA' PROMOZIONALI

Assunta nel giorno 25-10-2021

OGGETTO: APPROVAZIONE OPERAZIONI DI GARA RELATIVE ALLA GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DI ACCORDO QUADRO PER IL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA E ALTRE UTENZE DEI COMUNI DI CASSINA DE PECCHI, RODANO E VIMODRONE A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE - CIG: 8765268FF6

Premesso che:

- i Comuni di Vimodrone, Cassina de Pecchi e Rodano hanno manifestato l'esigenza di acquisire il servizio di ristorazione scolastica e altre utenze (pasti per anziani) a far data dal prossimo anno scolastico 2021-2022, atteso che per tutte e tre le Amministrazioni Comunali l'attuale contratto d'appalto in essere è in scadenza;
- i tre Comuni hanno stipulato una convenzione ex articolo 30 del D.lgs. n. 267/2000 per la gestione associata della funzione e delle attività di acquisizione di lavori, servizi e beni in attuazione a quanto previsto dall'articolo 37 comma 4 lettera b) del D.lgs. n. 50/2016 e hanno istituito un ufficio comune operante come centrale unica di committenza (di seguito nel presente atto per brevità anche "cuc") con sede presso il Comune di Vimodrone con funzione di stazione appaltante, in nome e per conto dei Comuni associati, come più ampiamente sotto è indicato;
- per l'acquisizione del servizio di che trattasi, i tre Comuni hanno deciso di porre in essere una procedura aggregata, con l'utilizzo dello strumento dell'accordo quadro ai sensi dell'articolo 54 comma 3 del D.lgs. n. 50/2016 a cui poi i Comuni associati fanno ricorso per l'attivazione del proprio servizio stipulando con l'Operatore economico aggiudicatario singoli contratti esecutivi. Ciò nella considerazione che l'utilizzazione dello strumento dell'accordo quadro e quindi la gestione in forma associata della procedura di scelta del contraente, mediante aggregazione della domanda di più soggetti, consente, tra le altre, la razionalizzazione della spesa di beni e servizi e il conseguimento di economie di scala e, non ultimo, un risparmio nelle spese di gestione della procedura medesima;
- nell'ambito della convenzione sopra citata per la gestione associata della

funzione e delle attività di acquisizione di lavori, servizi e beni, è previsto che allorché la procedura di affidamento riguardi più Comuni associati, viene individuato un unico responsabile di procedimento per l'intera acquisizione e il Comune presso cui quest'ultimo opera adotta la determina a contrarre e una volta conclusa la procedura, adotta la determina di aggiudicazione con cui si individua la miglior offerta e l'operatore economico aggiudicatario, che poi i vari Comuni associati attivano con propri atti, rimanendo ferma la competenza dei singoli Comuni associati in ordine alla necessità di nominare il Responsabile del Procedimento relativamente alle fasi di esecuzione del singolo contratto esecutivo di servizi nonché il Direttore dell'Esecuzione che assumono specificatamente in ordine al singolo contratto di servizi i compiti di cura, controllo e vigilanza nella fase di esecuzione contrattuale nonché nella fase di verifica della conformità delle prestazioni

- In linea con questa previsione, di intesa con gli altri Comuni associati e i Responsabili che in questi gestiscono il servizio, si è deciso di individuare, quale Rup per l'acquisizione, il Responsabile del Settore servizi alla persona del Comune di Vimodrone, che approverà gli elaborati progettuali e la determina a contrarre, recependo le indicazioni e le specifiche tecniche elaborate dai Responsabili di Settore del Comune di Cassina de Pecchi e del Comune di Rodano. In tal senso con determinazione n. 262 del 20/05/2021 rettificata con determinazione n. 272 del 25/05/2021 del Comune di Vimodrone è stato approvato il progetto di servizio ed è stata assunta la determinazione a contrarre per l'avvio della procedura aggregata per l'affidamento di accordo quadro per il servizio di ristorazione scolastica e altre utenze dei Comuni di Cassina de Pecchi, Rodano e Vimodrone a ridotto impatto ambientale;

Verificato come l'espletamento della procedura è stato demandato all'Ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza, costituito come sopra indicato;

Dato atto come per detta acquisizione, il Responsabile unico di procedimento (di seguito per brevità anche Rup) ai sensi e per gli effetti dell'articolo 31 del D.lgs. n. 50/2016 è il dott. Roberto Panigatti

Rilevato come l'Ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza:

- con determinazione registro generale n. 265 del 21/05/2021, così come rettificata con determinazione registro generale n. 276 del 25/05/2021 ha attivato una procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi degli articoli 60, 95 e 144 del D.lgs. n. 50/2016 sul sistema telematico della Regione Lombardia denominato Sintel, approvando gli atti necessari all'espletamento della procedura e segnatamente: il bando, il disciplinare di gara e relativi allegati ed ha provveduto altresì a tutte le pubblicazioni richieste sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (per brevità anche GUUE), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul profilo del committente della stazione Appaltante, sul sito di Aria s.p.a. e sul sistema telematico della piattaforma Sintel, nonché per estratto su almeno n. 2 quotidiani a maggiori diffusione a livello nazionale e su almeno 2 quotidiani a diffusione locale (Quotidiano

Aste ed Appalti e il Corriere della Sera nonché Milano Finanza e Corriere della sera ed locale) e presso il sito informatico dell'Osservatorio Regionale, e ha proceduto all'acquisizione del CIG della procedura;

- ha svolto la procedura, come risulta dai verbali delle sedute pubbliche del 21/06/2021, 23/06/2021, 20/07/2021, 29/07/2021 e 11/10/2021 e dal report della procedura, allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale, da cui risulta che:

- il numero identificativo della procedura attivata è 140521938 e la stessa è stata attivata in data 26/05/2021 sulla piattaforma Sintel contestualmente alla pubblicazione del bando di gara in Gazzetta ufficiale V serie speciale n. 60 del 26/05/2021;

- entro il termine assegnato del 21/06/2021 hanno formulato offerta gli operatori di seguito elencati:

<u>NUMERO PROTOCOLLO</u> <u>INFORMATICO</u>	<u>FORNITORE</u>	MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE	DATA	STATO OFFERTA
1624052914811	CIRFOOD S.C. 00464110352	RTI CIRFOOD SC - ELIOR RISTORAZIONE SPA(Raggruppamento temporaneo di imprese)	venerdì 18 giugno 2021 23.48.34 CEST	Valida
1624037520107	Dussmann Service SRL 00124140211	Forma singola	venerdì 18 giugno 2021 19.32.00 CEST	Valida
1624031263046	Vivenda 07864721001	RTI VIVENDA SPA - Cooperativa di Lavoro SOLIDARIETA' E LAVORO Soc. Coop.(Raggruppamento temporaneo di imprese)	venerdì 18 giugno 2021 17.47.43 CEST	Valida

- nelle sedute pubbliche del 21/06 e 23/06, così come dettagliatamente indicato nei verbali allegati, si è proceduto all'apertura ed analisi della documentazione amministrativa prodotta, sono state richieste e regolarmente pervenute una serie di integrazioni mediante le comunicazioni della procedura della piattaforma sintel, come indicate nell'ambito dei verbali delle sedute predette cui si rinvia.
- si è assunto il provvedimento prot. n. 1384/2021 che ha determinato le ammissioni ed esclusioni in adempimento alla disposizione di cui al comma 2-bis dell'art. 76 del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, provvedimento che è stato comunicato a tutti gli operatori tramite la funzionalità comunicazioni della piattaforma;
- nella seduta pubblica del 23/06 si è proceduto altresì all'apertura delle buste telematiche contenenti le offerte tecniche ed all'invio delle stesse alla Commissione Giudicatrice nominata con determinazione registro generale n. 362/2021;
- la Commissione Giudicatrice ha svolto la propria valutazione sulle offerte tecniche sia operando ciascun commissario singolarmente, e sia collegialmente nelle sedute riservate in videoconferenza nelle date del 25/06/2021, 29/06/2021, 02/07/2021,

15/07/2021, 19/07/2021 come risulta dal verbale allegato al presente atto come parte integrante e sostanziale;

- nella seduta pubblica del 20/07/2021, si è proceduto alla lettura dei punteggi tecnici attribuiti dalla Commissione Giudicatrice e si è poi proceduto all'apertura delle buste economiche, alla lettura delle percentuali di ribasso offerte nonché del punteggio complessivo ottenuto da ciascun concorrente e la Commissione Giudicatrice ha poi proceduto alla verifica che le offerte economiche fossero redatte secondo quanto previsto dagli atti di gara, come emerge più puntualmente dai verbali del 20/07/2021 e 21/07/2021 cui si rinvia. Come emerge dai citati verbali, con riguardo all'offerta economica del RTI CIR-ELIOR la Commissione Giudicatrice ha riscontrato che il documento dettaglio offerta prodotto e sottoscritto è costituito da una sola pagina e riporta una tabella costituita da due righe e due colonne riportanti il prezzo di un pasto pari ad euro 4,02 e il prezzo complessivo offerto pari ad euro 707.560,20 nonché le avvertenze previste dalla Stazione Appaltante e riportate nel modulo da questa predisposto. Ciò, come dichiarato dallo stesso concorrente, è dipeso da un suo errore materiale nella fase di trasformazione del file da word a pdf per la sottoscrizione con firma digitale in cui sono state recepite le sole ultime due pagine. La Commissione Giudicatrice ha valutato detto documento di offerta profondamente lacunoso e irregolare e incompleto, in quanto mancante di tutti i valori e di tutte le dichiarazioni richieste dagli atti di gara ed in particolare, mancante dell'indicazione, per ciascun prezzo unitario a base di gara, per le voci pasti Vimodrone scuole, pasti Vimodrone domiciliari, pasti Cassina de Pecchi e pasti Rodano, del ribasso offerto e del prezzo unitario offerto nonché il totale del prezzo offerto (prezzo unitario offerto per la quantità indicata), in modo tale che sommando il totale dei prezzi offerti si potesse ottenere e indicare il prezzo complessivo e il relativo ribasso coincidente con quello indicato a sistema. La Commissione Giudicatrice ha ritenuto dette omissioni di carattere essenziale, per l'obiettivo incertezza che provocano in ordine all'effettivo contenuto dell'offerta, non potendosi ricostruire la volontà dell'offerente, spettando solo a quest'ultimo graduare quanto richiedere e offrire di ribasso in relazione a ciascun prezzo unitario posto a base di gara, non potendosi altresì nemmeno esperire il soccorso istruttorio, con una regolarizzazione postuma dell'offerta, in quanto quest'ultima non può essere riferita agli elementi essenziali dell'offerta, comportando ciò la violazione del limite di perentorietà del termine di scadenza delle offerte e di par condicio con gli altri concorrenti. La Commissione Giudicatrice ha evidenziato altresì come vige il principio di autoresponsabilità che impone al concorrente di sopportare le conseguenze degli errori commessi nella formulazione dell'offerta e questo principio è stato osservato dalla Commissione Giudicatrice nell'ambito della valutazione di tutte e tre le offerte in gara.
- nella seduta pubblica del 29/07/2021, si è deciso che, data la rilevanza e particolarità della questione, prima di assumere una decisione definitiva sul punto, si è ritenuto opportuno rivolgere all'Anac istanza di parere ai sensi dell'articolo 211 del D.Lgs. n. 50/2016 per la formulazione della soluzione della succitata questione controversa insorta.
- l'Anac si è pronunciata con determina n. 663 dl 28/10/2021, confermando sostanzialmente le valutazioni già effettuate di cui sopra e ritenendo l'offerta del RTI CIR-ELIOR incompleta in quanto "(...) mancante degli elementi essenziali richiesti e non suscettibile di soccorso istruttorio, essendo tale istituto non ammesso in relazione all'offerta economica. In mancanza della dimostrazione di un malfunzionamento del sistema imputabile al gestore dell'infrastruttura, la responsabilità per l'errore nel caricamento dell'offerta economica sulla piattaforma ricade sul concorrente"
- nella seduta pubblica del 11/10/2021 si è comunicata la decisione di procedere all'esclusione del RTI CIR-ELIOR, contenuta nell'atto prot. n. 16242/2021, si è dato atto

delle risultanze conclusive della valutazione delle offerte tecniche ed economiche che risultano essere quelle sotto indicate, ed, essendo il numero delle offerte ammesse inferiore a tre, non si è proceduto ad effettuare il calcolo di cui al comma 3 dell'articolo 97 del D.lgs. n. 50/2016 e si è formulata la proposta di aggiudicazione a favore dell'operatore economico Dussmann service s.r.l., trasmettendo al Rup tutta la documentazione per la valutazione della eventuale sussistenza di quanto previsto nell'ultimo periodo del comma 6 dell'articolo 97 del D.lgs n. 50/2016, per la verifica con riguardo ai costi della manodopera del rispetto di quanto previsto all'articolo 97 comma 5 lettera d) del D.lgs. n. 50/2016 nonché per la verifica della correttezza dell'intero operato svolto

<u>FORNITORE</u>	MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE	VALORE PERCENTUALE OFFERTO	<u>PUNTEGGIO</u>	<u>PUNTEGGIO TECNICO</u>	<u>PUNTEGGIO</u>
			<u>ECONOMICO</u>	<u>RIPARAMETRIZZATO</u>	<u>TOTALE</u>
Dussmann Service SRL 00124140211	Forma singola	10,00000 %	7,87	57,49	65,36
Vivenda 07864721001	RTI VIVENDA SPA - Cooperativa di Lavoro SOLIDARIETA' E LAVORO Soc. Coop. (Raggruppamento temporaneo di imprese)	12,70000 %	10,00	40,25	50,25

- il provvedimento di esclusione, già assunto in data 11/10/2021 con atto prot. n. 16242/2021 e trasmesso sia con la piattaforma sintel sia con pec prot. n. 16289, è stato riemesso con atto prot. 16894/2021 e nuovamente trasmesso in data 22/10/2021, per emendarlo dell'errore materiale in esso contenuto, in cui non è stato indicato in modo espresso il raggruppamento temporaneo di imprese tra Cirfood s.c.in qualità di mandataria ed Elior Ristorazione s.p.a. in qualità di mandante
- Il Rup, dopo aver chiesto chiarimenti su alcuni elementi, ha ritenuto che non vi siano elementi specifici che facciano apparire anormalmente bassa l'offerta, e ha proceduto alla verifica del costo del personale con conclusione positiva di tutte le verifiche

Accertato come il controllo circa il possesso dei requisiti speciali autocertificati in sede di gara ed i controlli sui requisiti generali sono stati attivati e risultano attualmente in itinere;

Verificato come l'intero procedimento svolto sia corretto e quindi si possa procedere ad approvare tutte le operazioni svolte, di cui ai verbali e report integrale della procedura, allegati al presente atto, come parte integrante e sostanziale, provvedendo ad individuare l'operatore economico Dussmann Service SRL CF 00124140211 con sede in Milano via San Gregorio 55 cap. 20124 l'operatore economico a cui aggiudicare l'accordo quadro per il servizio di ristorazione scolastica e altre utenze dei Comuni di Cassina de Pecchi, Rodano e Vimodrone secondo le

condizioni contenute negli elaborati progettuali e nell'offerta tecnica ed economica presentata, demandando poi ai Comuni di Cassina de Pecchi, Comune di Rodano e Comune di Vimodrone l'affidamento dei loro appalti specifici, la richiesta del CIG derivato e la stipula dei relativi contratti esecutivi, che sarà effettuata in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica, subordinatamente alla conclusione degli accertamenti sul possesso dei requisiti speciali e di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione, nonché, agli accertamenti previsti in materia di lotta alla delinquenza mafiosa di cui al D.Lgs. 159/2011, restando inteso che ogni Rup dei Comuni sopra citati dovrà dare attuazione di ciò anche sui sistemi informatici relativi alla banca dati nazionale dei contratti pubblici e all'anac/osservatorio, rientrando nella loro competenza l'adempimento agli obblighi previsti dalla legge n. 190/2012 e da provvedimenti attuativi della stessa, con particolare riferimento a quelli adottati dall'Anac/Osservatorio, nonché dal D.Lgs. n. 33/2013 così come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016 e da altre disposizioni di legge specifiche in materia

Dato atto altresì che:

- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. n. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 non sussiste alcun conflitto di interesse, nemmeno potenziale, nei confronti né del Responsabile del procedimento né del Responsabile dell'Ufficio come operante come CUC;
- si è effettuato l'accertato, ai fini del controllo preventivo di regolarità tecnico-amministrativa di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, alla legittimità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole si intende reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile Arch. Carlo Tenconi;

Richiamati:

- il combinato disposto degli artt. 107, comma 3, lettera d), 109, comma 2, 183, comma 1 e 191 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i.;
- la legge 13/08/2010, n. 136;
- l'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il DPR n. 207/2010 e s.m.i. per le parti ancora in vigore;
- il dl 76/2020 convertito con modificazioni nella legge n. 120, alla luce dell'aggiornamento operato dalla legge n. 108/2021
- il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";
- il combinato disposto dall'art. 31 e 38 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016;

Viste:

- la delibera di C.C. n. 10 del 04/03/2021 di approvazione della nota di aggiornamento DUP 2021/2023;
- la delibera di C.C. n. 11 del 04/03/2021 di approvazione del Bilancio di Previsione 2021/2023;

- la delibera di G.C. n.35 del 04/03/2021 di assegnazione ai responsabili di posizione organizzativa delle dotazioni di competenza PEG anni 2021/2023;

Visto il Regolamento Comunale di Contabilità ed il vigente Regolamento di Organizzazione;

Richiamato il decreto sindacale n. 9/2021 con il quale si è provveduto a nominare il Responsabile del Settore

DETERMINA

1. Di approvare, per le motivazioni sopra indicate, il processo verbale composto dal report della procedura e dai verbali delle sedute del seggio di gara, dai verbali della commissione giudicatrice e relativi allegati, allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale della procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi degli articoli 60 e 95 e 144 del D.lgs. n. 50/2016 per l'affidamento dell'accordo quadro per il servizio di ristorazione scolastica e altre utenze dei Comuni di Cassina de Pecchi, Rodano e Vimodrone.
2. Di aggiudicare a Dussmann Service SRL CF 00124140211 con sede in Milano via San Gregorio 55 cap. 20124 l'accordo quadro per il servizio di ristorazione scolastica e altre utenze dei Comuni di Cassina de Pecchi, Rodano e Vimodrone secondo le condizioni contenute negli elaborati progettuali e nell'offerta tecnica ed economica presentata, demandando poi ai Comuni di Cassina de Pecchi, Comune di Rodano e Comune di Vimodrone l'affidamento dei loro appalti specifici, la richiesta del CIG derivato e la stipula dei relativi contratti esecutivi, che sarà effettuata in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica, subordinatamente alla conclusione degli accertamenti sul possesso dei requisiti speciali e di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione, nonché, agli accertamenti previsti in materia di lotta alla delinquenza mafiosa di cui al D.Lgs. 159/2011
3. Di dare atto che, alla luce dell'offerta formulata dall'operatore Dussmann Service SRL, il valore massimo dell'accordo quadro è di 5.153.270,76 di cui euro 1.767.807,00 per l'affidamento dell'appalto/i specifico/i del Comune di Cassina de Pecchi, euro 699.815,76 per l'affidamento dell'appalto/i specifico/i del Comune di Rodano ed euro € 2.685.648,00 per l'affidamento dell'appalto/i specifico/i del Comune di Vimodrone, che saranno affidati con successivi atti di ciascuno dei Comuni predetti, dando atto che ogni Rup dei Comuni sopra citati dovrà dare attuazione di ciò anche sui sistemi informatici relativi alla banca dati nazionale dei contratti pubblici e all'anac/osservatorio, rientrando nella loro competenza l'adempimento agli obblighi previsti dalla legge n. 190/2012 e dai provvedimenti attuativi della stessa, con particolare riferimento a quelli adottati dall'Anac/Osservatorio, nonché dal D.lgs. n. 33/2013 così come modificato dal D.lgs. n. 97/2016 e da altre disposizioni di legge specifiche in materia;
4. Di inviare le comunicazioni, ai sensi dell'ex art. 76 del D. Lgs. 50/2016 ai soggetti partecipanti alla procedura entro 5 giorni dall'assunzione del presente atto,

mediante la piattaforma telematica della Regione Lombardia, piattaforma Sintel, attraverso l'Ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza, previo inoltro allo stesso del presente atto

5. Di trasmettere la presente determinazione all'Ufficio Comune Operante come Centrale Unica di Committenza per effettuare le comunicazioni di cui al punto 4 del presente atto

Firmato digitalmente
IL RESPONSABILE
Panigatti Roberto